

Beoogd effect

Het invoeren van een parkeerbeleid voor het centrum van Hardenberg dat klaar is voor de toekomst.

Argumenten

In de evaluatie en actualisatie van het parkeren in het centrum van Hardenberg is geconcludeerd dat het parkeersysteem naar behoren functioneert. Er zijn weliswaar een aantal knelpunten, maar die zijn niet zo groot dat een radicale wijziging van het parkeerbeleid noodzakelijk is.

Het college kent de zorgen van de Stichting Centrummanagement Stad Hardenberg over teruglopende omzetten, de concurrentiekracht ten opzichte van andere gemeentes en de aantrekkelijkheid van het centrum. Het college kent daarnaast het belang van het centrum van Hardenberg als grootste werkgever van de gemeente en wil blijven investeren in het vitaal en aantrekkelijk houden van het centrum. Conform scenario 2b wordt daarom voorgesteld om in de parkeergarages Centrum/Gemeentehuis en Centrum/LOC (op zaterdag) het parkeren de eerste drie uur gratis te maken. De consument krijgt daardoor straks de keuze:

- hij/zij kan gemakkelijk dichtbij de winkels parkeren maar moet daarvoor betalen of,
- kan gemakkelijk in de parkeergarages Centrum/Gemeentehuis of Centrum/LOC parkeren, waar hij de eerste drie uur gratis kan blijven staan of;
- kan op een grotere afstand van het centrum de gehele dag parkeren (parkeerterreinen Parkweg/brandweerkazerne).

Gecombineerd met het afschaffen van de werknemersvergunning en het alleen nog maar mogelijk maken van werknemersabonnementen, zal dit scenario er eveneens toe leiden dat de parkeerdruk in het centrum beter verdeeld wordt. Bezoekers en werknemers worden hierdoor meer verleid te parkeren in de parkeergarages Centrum/Gemeentehuis en Centrum/LOC. De juiste parkeerplaatsen komen daardoor beschikbaar voor de juiste parkeerder.

De Stichting Centrummanagement Stad Hardenberg (en de ondernemers) heeft het standpunt om het betaald parkeren volledig af te schaffen. Het scenario gratis parkeren door middel van een blauwe zone voorziet daarin. Bezoekers van het centrum hoeven niet meer te betalen voor het parkeren, waardoor het volgens de SCSH nog aantrekkelijker wordt om het centrum van Hardenberg te bezoeken. De SCSH verwacht hierdoor een toevloeiing van consumenten uit de regio, waardoor de winkelomzetten toe zullen nemen.

Het scenario gratis parkeren door middel van een blauwe zone kent echter ook een aantal (inhoudelijke) nadelen. Alhoewel het positief is dat het aantrekkelijker wordt om het centrum van Hardenberg te bezoeken, zal de parkeerdruk ook stijgen. Door de beperkte differentiatiemogelijkheden is het lastig te sturen op wie waar parkeert. Daarbij wordt het ook voor werknemers en bewoners aantrekkelijker om op locaties te parkeren waar dit minder gewenst is. De blauwe zone is daarnaast minder geschikt in het weren van langparkeerders. Men mag weliswaar niet langer dan 1.5 of 3 uur parkeren, de ervaring uit andere gemeentes leert echter dat de parkeerschijf vaak doorgedraaid wordt. Een blauwe zone zal intensiever gehandhaafd moeten worden, waarbij iemand die de blauwe schijf doordraait pas bekeurd kan worden wanneer hij op heterdaad betrapt wordt. Daarnaast heeft het invoeren van een blauwe zone in het centrum van Hardenberg substantiële gevolgen voor de gemeentelijke begroting.

De SCSH heeft aangegeven bereid te zijn financieel bij te willen dragen, mits het college kiest voor de invoering van het scenario gratis parkeren door middel van een blauwe zone. Dit onder voorbehoud van instemming door de leden van SCSH. Het college heeft dit aanbod in overweging genomen, maar is van mening dat het niet realistisch en verantwoord is om te verwachten dat de SCSH het volledige tekort

zou dekken. Daarnaast wordt voorbijgegaan aan de eerdergenoemde inhoudelijke argumentatie om te kiezen voor scenario 2b.

Het college heeft besloten vast te houden aan de voorkeur voor scenario 2b. Het invoeren van scenario 2b combineert de voordelen van het gratis parkeren met de optimalisatie van het huidige parkeersysteem. Daarbij heeft ook dit scenario gevolgen voor de gemeentelijke begroting. Het college neemt deze investering in het centrum van Hardenberg voor eigen rekening.

Risico's en kanttekeningen

Er zijn geen concrete risico's of kanttekeningen te benoemen.

Financiën

De komende jaren staat de vervangingsopgave van de parkeerapparatuur gepland en wordt het nieuwe parkeerbeleid geïmplementeerd. Het college stelt daarom voor om de bevrozing van het parkeertarief tot na de invoering van het nieuwe parkeerbeleid te handhaven. Het eerste jaar na de invoering van het nieuwe parkeerbeleid wordt de balans opgemaakt en zal met de Stichting Centrummanagement gesproken worden over een (jaarlijkse) indexatie van het parkeertarief.

Het betaald parkeren is onderdeel van de lopende begroting van de gemeente Hardenberg. Gemiddeld over de jaren 2015-2019 was het saldo tussen de inkomsten en uitgaven € -290.000. Dit wordt onder andere veroorzaakt door de bevrozing van de parkeertarieven vanaf 2015. Met de keuze voor het scenario betaald parkeren – beter verdelen en het verlengen van het bevrozen van de parkeertarieven loopt het tekort in de gemeentelijke begroting naar € -410.000,-. Voor een verdere financiële onderbouwing wordt verwezen naar de adviesnotitie.

Investerings-btw

Bij de bouw van de parkeergarages in het centrum van Hardenberg is de investerings-btw in aftrek gebracht. Om deze btw-aftrek te mogen behouden moet volgens de Wet op de Omzetbelasting in de parkeergarage 10 jaar na ingebruikname het betaald parkeren (met slagboom) van kracht blijven. Wordt een keuze gemaakt om het betaald parkeren eerder (deels) af te schaffen, dan moet (in zoverre) naar rato de investerings-btw (deels) terugbetaald worden. Dit alles is conform de Wet op de Omzetbelasting.

Voor de parkeergarages Centrum/Theater, Van Wevelinckhovenplein en Centrum/LOC is deze 10 jaar inmiddels verstreken. De parkeergarage Centrum/Gemeentehuis is in 2013 in gebruik genomen, de herzieningstermijn van deze parkeergarage loopt af op 1 januari 2023. Door het invoeren van de eerste drie uur gratis parkeren in de parkeergarage Centrum/Gemeentehuis, zal volgens de Wet op de Omzetbelasting, de investerings-btw voor deze parkeergarage terugbetaald moeten worden. Dit zal een bedrag zijn van ongeveer € 110.000,- per jaar. Het totale bedrag is afhankelijk van het moment van invoering van het nieuwe parkeerbeleid. Aangezien de handelswijze ten opzichte van het verleden wordt gewijzigd, zal in het kader van het gesloten convenant Horizontaal Toezicht hierover afstemming met de Belastingdienst gezocht worden.

Bij afstemming met de Belastingdienst is het denkbaar dat dit voor haar aanleiding is om de btw-handelwijze van de parkeergarage van het verleden nader te bezien. De jaren 2015 t/m 2022 staan hiervoor open. Alhoewel het college en de huisfiscaal adviseur PwC van mening is dat de door de gemeente gevoerde btw-handelwijze correct is geweest, valt niet uit te sluiten dat de Belastingdienst een andere mening hierover heeft. Dit omdat in de nachtelijke uren en op zondag geen parkeergeld wordt geïnd. Dit heeft mogelijk tot gevolg dat de Belastingdienst van mening is dat de in het verleden geclaimde aftrek op de investerings-btw terugbetaald moet worden. Het financieel risico is dan

maximaal € 790.000 (exclusief de eerdergenoemde € 110.000 per jaar aftrek investerings-btw voor de parkeergarage Centrum/Gemeentehuis). De kans dat dit plaatsvindt wordt klein geacht.

Verwerking persoonsgegevens

Ten behoeve van de participatie zijn persoonsgegevens (NAW, telefoonnummer en e-mailadres) verzameld voor het uitnodigen, participeren en op de hoogte houden van de voortgang van het project. Er wordt enkel gebruik gemaakt van de gegevens die men vrijwillig heeft achter gelaten in de vorm van reactieformulieren of gemaïld naar het project e-mailadres: parkeren@hardenberg.nl

Ten behoeve van het parkeeronderzoek zijn kentekens geïnventariseerd. Hiermee is onderzocht welke herkomst de parkeerders in het centrum van Hardenberg hebben. Deze herkomstanalyse is gedaan door middel van het opvragen van postcodegegevens bij het RDW. Voor het verwerken van deze persoonsgegevens is met het onderzoeksbureau een verwerkersovereenkomst opgesteld.

De verkregen persoonsgegevens zijn niet onderling verspreid of voor andere doeleinden gebruikt. De gegevens worden verwijderd/vernietigd zodra de evaluatie is afgerond en er een actueel parkeerbeleid is.

Communicatie

De evaluatie en actualisatie van het parkeren centrum Hardenberg is zoveel mogelijk samen met inwoners, ondernemers en stakeholders uitgevoerd. Op basis van alle informatie en participatie is dit voorstel tot stand gekomen. In het participatiedocument wordt uitgebreid teruggeblikt op het participatietraject.

Daarnaast is tijdens de evaluatie zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau meerdere keren overleg gevoerd met de Stichting Centrummanagement Stad Hardenberg (SCSH). De SCSH is op voorhand geïnformeerd over het voornemen van het college. De SCSH heeft zijn standpunt over dit voornemen per brief aan het college bekendgemaakt. Deze brief is als bijlage toegevoegd. Het college heeft de weergave van de gesprekken met de SCSH op een aantal aspecten anders beleefd. Desondanks heeft deze brief niet geleid tot nieuwe inzichten en een ander standpunt van het college. De SCSH is hier door middel van een schriftelijke reactie van op de hoogte gesteld.

Het college brengt dit raadsvoorstel aan de gemeenteraad naar buiten middels een persbericht, een toelichting tijdens de persbijeenkomst en berichtgeving in gemeentelijke media. Daarnaast worden alle betrokkenen uit het participatieproces via een nieuwsbrief geïnformeerd. Deze informatie wordt ook op de gemeentelijke website gepubliceerd.

Op het moment dat de gemeenteraad een besluit heeft genomen, wordt het nieuwe parkeerbeleid geïmplementeerd. Ook dit vraagt om zorgvuldige communicatie. Hiervoor wordt opnieuw een communicatiestrategie ontwikkeld.

Uitvoering

Na besluitvorming in de raad zal het gekozen scenario verder uitgewerkt worden en vervolgens worden geïmplementeerd. Dit wordt gedaan in de implementatiefase. Over de voortgang van de implementatiefase wordt de raad door middel van raadsinformatiebrieven op de hoogte gehouden. De uiteindelijke parkeer- en legesverordeningen zullen door de raad vastgesteld worden.

De vervanging van de parkeerapparatuur moet Europees worden aanbesteed. De verwachting is dat na de zomer van 2020 de resultaten van de aanbesteding bekend zijn. Vervolgens moet de

parkeerapparatuur besteld en vervangen worden. Om te voorkomen dat de invoering van het parkeerbeleid tot veel overlast leidt bij consumenten en ondernemers is het streven om het nieuwe parkeerbeleid na de zomer van 2021 in te laten gaan.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,

Burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

drs. J.W. Wiggers

Bijlagen

- Brief SCSH - standpunt parkeren
- Persbericht evaluatie parkeren centrum Hardenberg
- Participatiedocument
- Onderzoeksdocument
- Scenariodocument
- Notitie effecten afschaffen betaald parkeren
- Adviesnotitie evaluatie parkeren centrum Hardenberg

Raadsbesluit

Zaaknummer: 18031

Onderwerp: Evaluatie en actualisatie parkeren centrum Hardenberg

De raad van de gemeente Hardenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 januari 2020;

Besluit:

- Kennis te nemen van de uitkomsten van de evaluatie en actualisatie van het parkeren centrum Hardenberg, zoals vastgelegd in de bijgevoegde documenten.
- Het parkeren in het centrum van Hardenberg vorm te geven conform scenario 2b: betaald parkeren - beter verdelen (drie uur gratis parkeren).
- Het college opdracht te geven dit scenario verder uit te werken in een nieuw parkeerbeleid, dit te implementeren en in te voeren na de zomer van 2021.
- De financiële gevolgen van het aangepaste parkeerbeleid te verwerken in de begroting.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hardenberg van 25 februari 2020.

De raad voornoemd,

de griffier,



F.G.S. Droste

de voorzitter,



drs. J.W. Wiggers